

Zagreb, 29.03.2012.

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije

Jurišićeva 13

HR-10 000 ZAGREB

PREDMET: Javna rasprava - Prijedlog izmjena Tablice namjene

VIPnet d.o.o. (dalje u tekstu: Vipnet) kao operator javne pokretne i nepokretne komunikacijske mreže dostavlja svoje komentare i prijedloge izmjena i dopuna prijedloga izmjena Tablice namjene, dostavljenog na javnu raspravu od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: HAKOM).

Ujedno koristimo priliku izraziti zahvalnost i podršku ovom načinu pristupanja javnoj raspravi od strane HAKOM-a, u kojoj je HAKOM priložio i obrazloženje prijedloga izmjena ili dopuna dokumenta kao predmeta javne rasprave.

Komentare dostavljamo u nastavku, kako slijedi:

I) Način izdavanja dozvola za frekvencijsko područje 790-862 MHz

HAKOM, za frekvencijsko područje 790-862 MHz (Digitalna dividenda) u svom prijedlogu izmjena Tablice namjene, konkretno, načina izdavanja dozvole u slučaju primjene za DTV daje mogućnost javnog poziva ili natječaja ili javne dražbe, dok u slučaju primjene za IMT tehnologije, ostavlja mogućnost izdavanja dozvole isključivo putem postupka javne dražbe.

Vipnet predlaže da se za frekvencijsko područje 790-862 MHz za primjenu IMT tehnologija izriekom navedu sve tri mogućnosti izdavanja dozvola, Javni poziv / Natječaj / Javna dražba, sukladno odredbama članaka 88a., 89. i 90. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN73/08 i 90/11).

Obrazloženje:

Kao što je poznato, uvjeti dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra unutar dozvole dodijeljene postupcima natječaja i javne dražbe sastoje se, između ostalog, od obveze obavljanja djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga pokrivanjem određenog zemljopisnog područja i/ili određenog postotka stanovništva na području obuhvaćenom tom dozvolom, unutar određenog razdoblja, te se prilikom davanja ponude na natječaju ili dražbi, dostavljaju dokazi o ispunjenju tehničkih i tehnoloških uvjeta, financijskih uvjeta, prostornih i kadrovskih uvjeta, kao i plan izgradnje elektroničke komunikacijske mreže s općim opisom, rokovima i fazama izgradnje, uključujući očekivanu zemljopisnu pokrivenost i kakvoću usluge.

Sasvim je razvidno da su temeljne razlike između navedena dva načina dodjele radiofrekvencijskog spektra slijedeće:

- Pri postupku putem javnog natječaja unaprijed se određuje iznos naknada, dok su od presudne važnosti za dobivanje dozvole putem javnog natječaja upravo planovi izgradnje elektroničke komunikacijske mreže i pripadajuća jamstva za zemljopisnom ili populacijskom pokrivenošću i kakvoćom usluge,
- Pri postupku putem javne dražbe, konačan iznos naknada nije unaprijed poznat osim zadane minimalne cijene koja je određena diskrecionom odlukom HAKOM-a, te se isti dobiva tijekom postupka javne dražbe temeljem najviše ponuđene cijene ponuđača, a koji je ujedno i najbitniji, i nažalost i jedini parametar odabira pobjednika javne dražbe i nositelja dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra.

S obzirom da je u Strategiji razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 2012. do 2015. godine (NN144/11) prepoznat jedan od ključnih izazova razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj - nedostatna i neravnomjerna regionalna dostupnost infrastrukture širokopojasnog pristupa, te s obzirom na nužnost osiguranja zemljopisne i populacijske pokrivenosti novim mobilnim tehnologijama u što kraćim rokovima uz razumne razine iznosa naknada za dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra, u cilju omogućavanja novog ciklusa investicija u izgradnju elektroničke komunikacijske infrastrukture za mobilni broadband, nužno je u Tablici namjene osigurati da se dozvole za frekvencijske pojaseve 880-915 MHz, 925-960 MHz, 1710-1785 MHz, 1805-1880 MHz, 1900-1980 MHz, 2010-2025 MHz, 2110-2170 MHz mogu dodjeljivati putem svih raspoloživih i ZEK-om definiranih postupaka, odnosno, putem Javnog poziva / Natječaja / Javne dražbe.

Poseban naglasak dajemo na instrument Javnog poziva, koji se posebice može na najracionalniji način primijeniti u svrhu dodjele radijskih frekvencija u frekvencijskom području 790 – 862 MHz, napose uvažavajući činjenicu kratkoće i jednostavnosti samog postupka Javnog poziva, i realizaciju dodjela radijskih frekvencija u najkraćem razdoblju, bitno kraćem od razdoblja potrebnog za izvršenje postupka natječaja ili javne dražbe.

Time će se dodatno osigurati ispunjenje temeljne zadaće poticanja djelotvornih ulaganja i inovacija u novu i naprednu infrastrukturu iz članka 5. stavka 2. točke 4. ZEK-a, odnosno, u konačnici i ispunjenje izuzetno visokih ciljeva nacionalne strategije širokopojasnog pristupa RH.

II) Prijenos ili najam radiofrekvencijskog spektra

HAKOM, za sva frekvencijska područja namijenjena pokretnim komunikacijskim mrežama (IMT), uključujući i frekvencijskih pojas 790-862 MHz (Digitalna dividenda), u svom prijedlogu izmjena Tablice namjene predlaže uvođenje mogućnosti prijenosa ili najma radiofrekvencijskog spektra.

Vipnet i ovim putem naglašava da **postupku prijenosa ili najma radiofrekvencijskog spektra obvezno treba prethoditi javna rasprava, te osobi na koju se prijenosi ili kojoj se daje u najam radiofrekvencijski spektar moraju se definirati iste obveze kao i svim ostalim nositeljima dozvola za uporabu radiofrekvencijskog spektra.**

Obrazloženje:

S obzirom da je prijedlogu Pravilnika o uvjetima dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra (također na javnoj raspravi), u postupku prijenosa ili najma radiofrekvencijskog spektra predviđena mogućnost izdvajanja dijela spektra ili dijela zemljopisnog područja iz izvorne dozvole, notorno je da će se postojeća dozvola mijenjati u bitnom dijelu, za što bi svakako trebalo provesti javnu raspravu, kao što je predviđeno člankom 6. istog prijedloga pravilnika (koji obrađuje izmjenu uvjeta uporabe radiofrekvencijskog spektra), a budući su ti uvjeti sastavni dio izvorne dozvole (članak 2. stavak 4. Prijedloga pravilnika), nedvojbeno je da će se oni izdvajanjem dijela spektra ili zemljopisnog područja iz izvorne dozvole bitno izmijeniti.

Nastavno, sukladno članku 22. stavak. 5. alineja 5. ZEK-a (u odnosu na članak 91a. ZEK-a), budući da se prijenosom ili najmom mogu mijenjati uvjeti dodjele i uporabe u prvoj (izvornoj) dozvoli potrebno bi uz postupak prijenosa ili najma radiofrekvencijskog spektra obavezno bilo provesti obveznu prethodnu javnu raspravu u primjerenom trajanju.

Na primjer, u slučaju kada se prenosi samo dio spektra na određenom geografskom području neminovno se nešto mora promijeniti u izvornoj dozvoli budući se člankom 2. stavak 4. Prijedloga pravilnika propisuje da u toj izvornoj dozvoli trebaju postojati uvjeti pokrivanja teritorija i stanovništva.

Prema tome ako se prenosi dio područja, i to postaje predmet nove dozvole (i briše se iz izvorne), doći će do izmjena uvjeta uporabe dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra iz članka 91.a. ZEK-a, za što je propisana obveza provođenja javne rasprave.

Uzgred rečeno, spomenutim prijedlogom pravilnika u članku 7. predviđeno je provođenje javne rasprave čak i kod postupka produljenja dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra, pa smatramo da je u najmanju ruku objektivno javnu raspravu provoditi i u postupku prijenosa ili najma radiofrekvencijskog spektra.

Nadamo se da će ovi naši komentari pridonijeti uspjehu ove javne rasprave, i da će biti uvaženi.

Srdačan pozdrav,
VIPnet d.o.o.